



*gemeente Eindhoven*

# Actieplan Geweld 2012

Veiligheid, Juridische Zaken & Bestuursondersteuning

December 2011

esm/RA11033427

## Colofon

**Uitgave**

Gemeente Eindhoven  
Veiligheid, Juridische Zaken & Bestuursondersteuning

**Datum**

December 2011

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	(Relationeel) Geweld	4
1.2	Beleidskader 2010-2013	5
1.3	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Terugblik actieplan 2010-2011</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>Plan Geweld 2012</b>	<b>9</b>
3.1	Doelstellingen	9
3.2	Beleidsthema's	9
3.3	Maatregelen- en actiematrix 2012	10
3.3.1	Geweld in het publieke domein	12
3.3.2	Huiselijk geweld	13
3.3.3	Eergerelateerd geweld	16
3.3.4	Jeugdprostitutie	16
3.4	Overlap	17
<b>4</b>	<b>Overlegstructuur en actoren</b>	<b>18</b>
<b>5</b>	<b>Verantwoordingscyclus</b>	<b>18</b>
<b>6</b>	<b>Middelen</b>	<b>18</b>

## I Inleiding

### 1.1 (Relationeel) Geweld

Geweld is een complex verschijnsel en een breed begrip. Een veelgebruikte definitie van geweld betreft de definitie van Van Erpecum (2005, p.21) in de landelijke beleidsverklaring 'van afzijdigheid naar betrokkenheid': *"Het welbewust gebruiken van fysieke kracht of macht, dan wel het dreigen daarmee, gericht tegen een ander persoon of een groep personen, hetgeen resulteert of waarschijnlijk zal resulteren in letsel, de dood of psychische schade"*. Binnen deze definitie vallen vele vormen van geweld. Uitgaansgeweld is een bekend type, dit wordt in dit actieplan echter niet besproken maar komt in het actieplan Veilig Uitgaan aan bod. Naast uitgaansgeweld is relationeel geweld ook een bekend type van geweld. Dit geweld speelt zich af in de privésfeer waarbij vaak sprake is van een machtsverschil tussen dader en slachtoffer. Dit verschil in macht zit bijvoorbeeld in de relatie tussen man en vrouw of tussen ouder en kind. Daders kiezen daarbij vaak voor de meest kwetsbare slachtoffers. Relationeel geweld is een containerbegrip waar de volgende vormen van geweld onder worden geschaard: huiselijk geweld, eengerelateerd geweld, vrouwelijke genitale verminking en jeugdprostitutie (loverboys). Voor de gemeente is tot slot het geweld in het publieke domein van belang, een belangrijk aspect daarbij is het geweld wat wordt gepleegd tegen personen met een publieke taak.

Uit de Integrale Veiligheidsmonitor 2010 blijkt dat 7,4% van de inwoners in Eindhoven dat jaar slachtoffer is geweest van een geweldsdelict, dit was een lichte stijging ten opzichte van de 7% in 2009. Het begrip geweld is in de monitor opgebouwd uit de categorieën 'bedreiging', 'seksuele mishandeling' en 'mishandeling'. De algehele stijging is het gevolg van de toename van het slachtofferschap van bedreiging (van 3,7 naar 4,9%). Het slachtofferschap van seksuele mishandeling is gelijk gebleven in 2009 en 2010 (beide 2%) en het slachtofferschap van mishandeling is met 0,1% gedaald (van 1,7 naar 1,6%). Zowel het percentage slachtofferschap van geweld in het algemeen als van bedreiging, seksuele mishandeling en mishandeling algemeen liggen hoger dan de percentages in de politieregio, de provincie en geheel Nederland. Het Steunpunt Huiselijk Geweld had in 2010 te maken met ongeveer 600 incidenten huiselijk geweld, ook in 2011 lijken we rond de 600 incidenten uit te komen.

## 1.2 Beleidskader 2010-2013

De gemeente Eindhoven heeft in haar beleidskader 2010-2013 de aanpak van geweld tot één van haar negen prioriteiten benoemd. Binnen de aanpak van geweld valt het aandachtsveld relationeel geweld en overig geweld. In het beleidskader 2010-2013 zijn er ten aanzien van de aanpak van geweld twee doelstellingen geformuleerd:

- ◆ De vermindering van het aantal geweldsdelicten
- ◆ Een afname van de negatieve impact bij en een versterking van de zelfredzaamheid van geweldsslachtoffers

Deze doelstellingen zijn in het beleidskader geoperationaliseerd als SMART doelstellingen waarbij de gemeente streeft naar het behalen van de volgende twee doelstellingen in 2013:

- ◆ Huiselijk geweld: percentage recidive reduceren + percentage doorverwijzingen naar hulpverlenende instanties verhogen
- ◆ In 2013 bedraagt de geweldsratio (verhouding aantal OM verdachten voor mishandeling en bedreiging en de aangiften bij de politie voor deze feiten) 60 procent.

Voortvloeiend uit het beleidskader worden ieder jaar actieplannen vastgesteld door het college van B&W. In deze actieplannen staan de projecten en activiteiten die moeten leiden tot de strategische doelstellingen zoals verwoord in het beleidskader.

## 1.3 Leeswijzer

Alvorens in te gaan op de acties voor het komende jaar zal teruggeblikt worden op het actieplan van 2010-2011. Er wordt gekeken naar de stand van zaken van de acties en maatregelen en er wordt aangegeven of het actiepunt komend jaar nog een eventueel vervolg zal krijgen. Na de terugblik zal in hoofdstuk drie ingegaan worden op de acties voor het komende jaar. Allereerst wordt daarbij een uiteenzetting gegeven van de doelstellingen, beleidsthema's en bijbehorende deelthema's. Vervolgens worden aan ieder deelthema afzonderlijke aspecten gekoppeld. De aspecten die in 2012 centraal staan worden verder uitgewerkt waarbij concreet wordt aangegeven wat het komende jaar gaat gebeuren. Tot slot wordt ingegaan op de actoren die betrokken zijn bij dit beleid, de beleidsmatige inbedding van het actieplan en de begroting van de genoemde acties en maatregelen.

## 2 Terugblik actieplan 2010-2011

In het integrale actieplan 2010-2011 wordt de aanpak van geweld behandeld binnen het hoofdstuk 'centrumplan'. Binnen het hoofdstuk van de 'gemeentebrede aanpak' wordt specifiek ingegaan op relationeel geweld. De aanpak van geweld is niet geoperationaliseerd middels effectindicatoren. Er zijn echter wel verschillende acties en maatregelen opgesteld. Ten aanzien van *relationeel* geweld zijn er acties, maatregelen en tevens enkele effectindicatoren opgesteld.

Tabel 1. Effectindicatoren relationeel geweld

Effectindicator	bron	Nulmeting (jaar)	doelstelling 2010 / 2011	Huidige realisatie	Streefwaarde 2013
Percentage recidive huiselijk geweld reduceren	ASH / Vraagpunt NEOS	2010	Opzetten werkwijze en 0-meting	Werkwijze is opgezet middels de recidivistenaanpak. Er is geen 0-meting verricht.	Afhankelijk van meting in 2012
Percentage doorverwijzen naar hulpverlenende instanties in verband met huiselijk geweld op/na eigen meldingen	ASH / Vraagpunt NEOS	2008: 5%	7%	In 2010 was 15,8% van de meldingen een eigen melding.	10%
Aantal zaken eengerelateerd geweld <sup>1</sup>	Politie	2009: 15	18	2010: 30	31
Zorgmeldingen jeugdprostitutie <sup>2</sup>	Taskforce Loverboys	2009: 40	44	2010: 78 2011 (t/m september): 57	59

Voor de jaren 2010/2011 had de gemeente zich ten doel gesteld een werkwijze op te zetten en een 0-meting uit te voeren ten aanzien van huiselijk geweld recidivisten. Er is inmiddels een recidivistenaanpak opgesteld, de 0-meting is echter niet uitgevoerd. Doordat de registratie van huiselijk geweld niet betrouwbaar was kon de recidive niet gemeten worden. De aanpak van recidive huiselijk geweld behoeft nog optimalisering. De overige streefindicatoren hebben we ruimschoots behaald. Het aandeel 'eigen meldingen' binnen het totaal aantal meldingen huiselijk geweld lag in 2010 op 15,8%. Het aantal zorgmeldingen jeugdprostitutie lag in 2010 ver boven de streefwaarde van 2013. Wanneer het aantal meldingen in de laatste maanden van 2011 vergelijkbaar is met de eerste 9 maanden, dan zal het aantal meldingen in 2011 vergelijkbaar worden met het aantal in 2010. Ook de streefwaarde 2010-2011 van het aantal zaken eengerelateerd geweld hebben we in 2010 behaald, hier zal nog steeds op geïnvesteerd worden.

<sup>1</sup> Toename van 20% op jaarbasis

<sup>2</sup> Toename van 10% op jaarbasis

Tabel 2. Realisatie acties en maatregelen actieplan integrale veiligheid 2010-2011

Actiepunt	Stand van zaken	Eventueel vervolg
Experimenteren met innovatieve technologieën om de uitgaanssfeer te beïnvloeden met licht, geluid, kleur en geur	Deelname aan project Lichtstraat Stratumseind	Wordt in 2012 voortgezet (zie actieplan Veilig Uitgaan)
Pragmatisch signaleringsnetwerk in het uitgaansgebied opzetten voor signalen naar onze Taskforce Loverboys	Geen signaleringsnetwerk opgebouwd, Taskforce loverboys is tevens opgeheven.	Bekijken mogelijkheden toepassing 'neploverboy avonden' in uitgaansgebieden en bekijken mogelijkheden bestuursrechtelijke aanpak loverboys.
De partnersamenwerking aanhalen en een steviger structuur geven, onder meer door intensiveren van de Kwaliteitskring en actualiseren van de maatregelenmatrix Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan	Kwaliteitskring Stratumseind loopt	KVU wordt opnieuw opgezet (zie actieplan Veilig Uitgaan)
Het arrangement Weekendje Weg structureel toepassen in 2010	Weekendje Weg wordt toegepast in Eindhoven	Weekendje Weg wordt ook komend jaar toegepast (zie actieplan Veilig Uitgaan)
Een systeem van General Access Management invoeren in het horecaconcentratiegebied	Systeem General Access Management is niet ingevoerd	Er zal binnen het KVU bekeken worden of het systeem GAM wenselijk en mogelijk is
Een gerichte aanpak van de drugsoverlast ontwikkelen	Op dit moment geen specifieke gemeentelijke aanpak van drugsoverlast	Er zal onderzocht worden of er behoefte is aan een specifieke aanpak van drugsoverlast en zo ja hoe die er uit moet komen te zien.
In 2010 wordt een werkbare werkwijze opgezet die recidive van huiselijk geweld kan volgen en vastleggen. Vervolgens bepalen we de nulsituatie en formuleren we doelstellingen voor 2013.	Er is geen nulmeting door de gemeente verricht. In 2006 heeft Bureau Beke onderzoek gedaan naar huiselijk geweld, daaruit bleek dat het percentage recidive in onze regio op 23% zit.	Optimaliseren van de definitie van recidive huiselijk geweld. In 2012 dit recidivepercentage goed bijhouden om vervolgens voor 2013 een doel te kunnen formuleren.
We zetten in op meer 'eigen meldingen' van slachtoffers verhogen, bovenop meldingen die vanuit de politie komen	Percentage 'eigen meldingen' lag in 2010 op 15,8%	Streefpercentage voor 2013 minimaal gelijk aan het percentage in 2010

In 2010 wordt de aanpak van recidivisten huiselijk geweld verder uitgewerkt	Er is een aanpak recidive huiselijk geweld ontwikkeld die op dit moment loopt	Voortzetting en optimalisering van de aanpak recidive huiselijk geweld
Het komend jaar wordt een plan van aanpak eengerelateerd geweld opgesteld.	De preventieve aanpak is beschreven in de pilot 'aan de goede kant van de eer', de pilot is afgelopen en de aanpak is belegd bij het Veiligheidshuis en de sector M&M. Er ligt tevens een plan voor de ketenaanpak van eengerelateerd geweld.	De ketenaanpak eengerelateerd geweld moet geïmplementeerd worden en iedere ketenpartner moet een uitwerking schrijven van de werkzaamheden.
Aan de versterking van de signaleringsrol in de ketenaanpak van jeugdprostitutie wordt bij voortduring gewerkt	Er wordt invulling gegeven aan de signaleringsrol middels de lancering van een website, een maandelijks casusoverleg en enkele keren per jaar een netwerkoeverleg	Continuering van de huidige werkzaamheden aangaande jeugdprostitutie.



## **3 Plan Geweld 2012**

### **3.1 Doelstellingen**

In het beleidskader 2010-2013 zijn drie beoogde effecten aangegeven. Men wil een vermindering van het aantal geweldsdelicten en een afname van de negatieve impact door versterking van de zelfredzaamheid van geweldsslachtoffers. Aan de hand van deze beoogde effecten worden de volgende doelstellingen gesteld binnen het beleid geweld:

- ◆ Inzicht krijgen in de aard en omvang van geweld in het publieke domein in de gemeente Eindhoven.
- ◆ Toename (eigen) meldingen relationeel geweld
- ◆ Zicht krijgen op het aantal gevallen van recidive binnen huiselijk geweld
- ◆ Optimaliseren aanpak recidive huiselijk geweld
- ◆ Toename van het aantal opgelegde huisverboden
- ◆ Maatschappelijke bekendheid jeugdprostitutie vergroten en zorg voor slachtoffers verbeteren
- ◆ Hardere aanpak daders jeugdprostitutie
- ◆ Inbedden van de aanpak eengerelateerd geweld
- ◆ Toename van het aantal zaken eengerelateerd geweld

### **3.2 Beleidsthema's**

Om de doelstellingen te realiseren zullen er diverse acties worden ondernomen. Deze acties zijn onder te brengen in de volgende beleidsthema's:

1. Geweld in het publieke domein;
2. Huiselijk geweld;
3. Eengerelateerd geweld;
4. Jeugdprostitutie;

Onder ieder beleidsthema vallen diverse aspecten. Het merendeel van deze aspecten zullen het komende jaar al aangepakt worden. Het is van belang om aan te merken dat de acties aangaande relationeel geweld opgepakt worden door externe partners (Steunpunt Huiselijk Geweld SHG, Humanitas, Reclassering) of door de ketenregisseur van het Veiligheidshuis. De beleidsaspecten aangaande relationeel geweld liggen bij de beleidsmedewerker van de gemeente Eindhoven en de ketenregisseur van het Veiligheidshuis.

### 3.3 Maatregelen- en actiematrix 2012

Tabel 3. Maatregelen Geweld 2012

Beleidsthema	Aspect	Maatregelen 2012	Actie / Beleid	Inzet
1. Geweld in het publieke domein	1.1 Analyse en onderzoek	Gemeentebrede 0-meting aangaande de aard en omvang van geweld in het publieke domein.	Beleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veiligheid: 0-meting</li> <li>• Politie: aanleveren informatie</li> </ul>
	1.2 Geweld tegen personen met een publieke taak	Afhankelijk van uitkomsten gemeentebrede 0-meting gerichte acties en maatregelen om dit geweld tegen te gaan.	Beleid + evt. actie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzet partners afhankelijk van de uitkomsten van de 0-meting en de te nemen maatregelen.</li> </ul>
	1.3 Geweld in wijken	Afhankelijk van uitkomsten gemeentebrede 0-meting gerichte acties en maatregelen om dit geweld tegen te gaan.  Plan van aanpak 'buurt-terreur'	Beleid + evt. actie  Actie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzet partners afhankelijk van de uitkomsten van de 0-meting en de te nemen maatregelen.</li> <li>• Veiligheid: opstellen plan van aanpak</li> </ul>
2. Huiselijk geweld	2.1 Aanpak recidive huiselijk geweld	Opzetten instrument om recidive huiselijk geweld inzichtelijk te maken  Optimaliseren huidige aanpak recidive huiselijk geweld  Herhaalbezoek 9 maanden na melding huiselijk geweld  Deelname pilot 'Code Rood' ministerie van justitie  Carrouselgroep reclassering	Beleid  Beleid  Actie  Beleid  Actie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Ketenregisseur Veiligheidshuis</u>: opzetten en voorzitten werkgroep recidive huiselijk geweld, deelnemen aan werkgroep 'Code Rood' en implementeren van uitkomsten 'Code Rood'.</li> <li>• <u>Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG)</u>: deelnemen aan werkgroep recidive huiselijk geweld en coördineren van herhaalbezoek. Wanneer uit 'code Rood' een aanpak vloeit ligt hier ook een rol voor het SHG</li> <li>• <u>Reclassering (RN)</u>: Voortzetten en begeleiden carrouselgroep. Wanneer uit 'code Rood' een aanpak vloeit ligt hier ook een rol voor RN.</li> <li>• <u>Veiligheid</u>: Deelname aan werkgroep recidive HG, uitkomsten werkgroep verwerken in beleid.</li> <li>• <u>Politie</u>: deelnemen aan werkgroep recidive huiselijk geweld en input leveren t.b.v. 'code Rood'.</li> </ul>

	2.2 Steunpunt Huiselijk Geweld	<p>Toename van het aantal meldingen huiselijk geweld naar 800 in Eindhoven</p> <hr/> <p>Aandeel eigen meldingen minimaal gelijk aan 2010 = 15,8%</p> <hr/> <p>Inzet 10 AWARE installaties Samenhang SHG en project ZSM</p>	<p>Actie</p> <hr/> <p>Actie</p> <hr/> <p>Actie Beleid</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Organisaties Lumensgroep en NEOS vertegenwoordigen gezamenlijk het SHG en zorgen voor de aantallen (eigen) meldingen en de inzet van de AWARE installaties.</li> <li><u>Politie (netwerker S&amp;A)</u>: Input leveren t.a.v. de samenhang tussen SHG en het project ZSM wat bij de politie loopt.</li> </ul>
	2.3 Toename huisverboden	<p>In kaart brengen problemen rondom huisverboden</p> <hr/> <p>Uitbreiding toepassing huisverbod in situaties waarin er strafrechtelijk nog niet kan worden opgetreden</p> <hr/> <p>Toename van het aantal huisverboden naar 25 in Eindhoven in 2012</p> <hr/> <p>Onderzoek naar toepassing huisverbod bij ouderenmishandeling</p>	<p>Beleid</p> <hr/> <p>Beleid</p> <hr/> <p>Actie</p> <hr/> <p>Beleid</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><u>Veiligheid</u>: Opzetten werkgroep 'problemen rondom huisverboden', naar aanleiding van de uitkomsten het schrijven van beleid aangaande huisverboden. Daarnaast onderzoeksuitkomsten aangaande ouderenmishandeling verwerken in beleid.</li> <li><u>Politie (netwerker S&amp;A)</u>: Deelnemen aan werkgroep 'problemen rondom huisverboden' en uitrollen taken en verantwoordelijkheden. Binnen de politie is men tevens bezig met personen die dienst krijgen t.b.v. het huisverbod, dit zal het aantal verboden doen toenemen.</li> <li><u>Steunpunt Huiselijk Geweld</u>: Deelnemen aan werkgroep 'problemen rondom huisverboden'.</li> <li><u>Ketenregisseur Veiligheidshuis</u>: Deelnemen aan werkgroep 'problemen rondom huisverboden'.</li> <li><u>Openbaar Ministerie</u>: Mogelijk deelnemen aan werkgroep 'problemen rondom huisverboden'.</li> </ul>
3. Eergerelateerd geweld	3.1 Toename aantal zaken eergerelateerd geweld	Uitwerken, implementeren en evalueren ketenaanpak eergerelateerd geweld	Actie	<ul style="list-style-type: none"> <li><u>Ketenregisseur Veiligheidshuis</u>: Regierol ten aanzien van de uitvoering van de uitrol en implementatie van de ketenaanpak eergerelateerd geweld.</li> <li><u>Politie (netwerker S&amp;A)</u>: Rollen en taken van de politie t.a.v. eergerelateerd geweld uitrollen in de organisatie</li> </ul>

4. Jeugdprostitutie	4.1 Zorg voor slachtoffers	Maatjesproject	Actie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Humanitas geeft uitvoering aan 30 projecten met risicomeisjes of slachtoffers van jeugdprostitutie.</li> </ul>
	4.2 Harde aanpak daders	Bestuursrechtelijke / Fiscale aanpak 'pooierboys'	Beleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Veiligheid</u>: Bekijken mogelijkheden bestuursrechtelijke/fiscale aanpak 'pooierboys' en daarbij tevens de samenloop m et de aanpak van mensenhandel. De manager bekijkt tevens wie het onderzoek naar de criminele carrières</li> <li>• <u>Politie</u>: Input leveren t.b.v. aanpak 'pooierboys' en mensenhandel</li> </ul>
		Samenloop met aanpak Mensenhandel	Beleid	
4.3 Maatschappelijke bekendheid fenomeen	Project Gevaarlijke Liefde <hr/> Lancering website <a href="http://www.loverboys-eindhoven.nl/">http://www.loverboys-eindhoven.nl/</a> per oktober 2011 <hr/> Onderzoeken van mogelijkheden om een 'neploverboy avond' in de uitgaanswereld te organiseren	Actie <hr/> Actie <hr/> Beleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Humanitas</u> verzorgt in het kader van het project Gevaarlijke Liefde voorlichtingsavonden</li> <li>• <u>Neos, Welzijn Eindhoven, Dommelregio en de gemeente</u> hebben per oktober een website gelanceerd met informatie over jeugdprostitutie en loverboys.</li> <li>• <u>Veiligheid</u>: onderzoek naar mogelijkheid van een 'neploverboy'avond, bij uitvoering zal de afdeling zorg dragen voor een plan van aanpak.</li> </ul>	

### 3.3.1 Geweld in het publieke domein

#### *Analyse en onderzoek*

Het fenomeen geweld is een complex verschijnsel. Er vallen diverse vormen van geweld onder die ieder een eigen aanpak vereisen. Deze aanpak kan verschillen in nadruk op preventie of repressie, dadergericht of slachtoffergericht, contextgericht of persoonsgericht etc. Om geweld op een zo goed mogelijke manier aan te kunnen pakken is het essentieel om inzicht te krijgen in de aard en omvang van geweld, voor de gemeente is met name geweld in de publieke ruimte van belang. Een dergelijk onderzoek heeft onder andere betrekking op tijden, plaatsen, slachtoffers en daders. Er zal nader bepaald moeten worden wat wordt verstaan onder 'personen met een publieke taak', het is bijvoorbeeld de vraag of ook outreachende medewerkers van zorginstellingen hieronder vallen. Om voor de toekomst heldere SMART doelstellingen te formuleren en juiste acties en maatregelen in te zetten, zal allereerst een gemeentebrede 0-meting aangaande geweld in het publieke domein uitgevoerd moeten worden.

### *Geweld tegen personen met een publieke taak*

Als overheid hebben wij een belangrijke taak in het afgeven van het signaal dat geweld tegen personen met een publieke taak extra wordt afgestraft. Op dit moment is er geen zicht op de aard en omvang van geweld tegen personen met een publieke taak, hier moet met de 0-meting verandering in komen. Afhankelijk van de resultaten van de 0-meting kunnen er acties en maatregelen ingezet worden om het signaal kracht bij te zetten.

### *Geweld in de wijken*

Uit de 0-meting aangaande de aard en omvang van geweld in de gemeente moet blijken of er ook sprake is van geweld in bepaalde wijken. Wanneer blijkt dat er in bepaalde wijken in de gemeente significant meer geweld wordt toegepast, kunnen hier specifieke acties en maatregelen op getroffen worden. Afhankelijk van de type daders die uit het onderzoek naar voren komen, heeft het thema 'geweld in de wijk' overlap met het thema 'Jeugd en Veiligheid' en/of 'Woonoverlast'.

## 3.3.2 Huiselijk geweld

### *Aanpak recidive huiselijk geweld*

- ◆ Bij bepaalde gezinnen leiden de vele kostbare interventies niet tot het duurzaam stoppen van het huiselijk geweld. Dit zijn de recidive gevallen van huiselijk geweld. In 2006 zijn er door Bureau Beke 40 dossiers van huiselijk geweld bekeken, waaruit bleek dat ongeveer 23% van de zaken huiselijk geweld betrekking hebben op recidive. Het afgelopen jaar is de aanpak recidive huiselijk geweld in werking getreden, er kwamen echter maar een paar recidivisten binnen de gemeente naar voren. Er zijn daarom nog maar enkele recidivisten geholpen binnen deze aanpak. Komend jaar zal daarom kritisch gekeken worden naar de definitie van recidive huiselijk geweld, daarnaast zal gekeken worden op welke wijze de recidive in de gemeente Eindhoven inzichtelijk gemaakt kan worden.
- ◆ De aanpak recidive huiselijk geweld houdt in dat gezinnen waarbij het huiselijk geweld na interventies niet is gestopt extra aandacht krijgen. Er zijn nog maar weinig recidivisten naar voren gekomen waardoor de aanpak zijn nut nog niet heeft kunnen bewijzen. In combinatie met de definitiekwestie zal de aanpak geoptimaliseerd worden.
- ◆ Uit ervaring blijkt dat de recidive bij slachtoffers het meest voorkomt na 9 maanden. In het werkproces van de casemanager van het Steunpunt Huiselijk Geweld zit daarom verwerkt dat 9 maanden na de melding contact wordt opgenomen met slachtoffer en indien mogelijk met pleger om te bekijken of het geweld daadwerkelijk gestopt is, en de vervolghulp of ondersteuning loopt. Als dit niet het geval is zal de casemanager van het steunpunt opnieuw inzetten op het stoppen van geweld. Door deze nazorg, die nieuw is binnen het SHG, denken we de recidivekans voor slachtoffers en plegers aantoonbaar te kunnen verkleinen

- ◆ Het ministerie van Veiligheid en Justitie gaat bij twee veiligheidshuizen pilots draaien die zich richten op de doelgroepen recidivisten en ernstige daders. Veiligheidshuis Eindhoven is één van de twee veiligheidshuizen waar de pilot gedraaid gaat worden. Er zal gekeken gaan worden hoe we in een eerder stadium de ernstige gevallen van huiselijk geweld kunnen detecteren en welke maatregelen daar vervolgens genomen moeten worden. De voorbereidingen voor de pilot zijn op dit moment aan de gang, de pilot zal in 2012 gaan draaien.
- ◆ Vanuit de Reclassering loopt er de Carouselgroep, deze groep richt zich op plegers van huiselijk geweld, dit is ongeacht of ze wel of niet veroordeeld worden. Men neemt deel binnen een vrijwillig kader. De toegevoegde waarde zit met name in de termijn waarop men in kan stromen, vaak al binnen 1 a 2 weken.

#### *Steunpunt Huiselijk Geweld*

- ◆ In 2010 zijn bij het steunpunt huiselijk geweld 602 meldingen binnengekomen. Dit jaar zijn dat er tot en met begin oktober 422, dit is vergelijkbaar met 2010. Ervaringen uit de afgelopen jaren leert dat het aantal meldingen op het gebied van relationeel geweld groeit. Wat de invloed van de wet Meldcode zal zijn voor het aantal meldingen in 2012 is lastig te voorspellen. Exclusief de meldingen na invoering van de nieuwe wet meldcode wordt ingezet op 800 meldingen van huiselijk geweld in Eindhoven. Regionaal gezien gaan we uit van 1200 meldingen huiselijk geweld.
- ◆ Huiselijk geweld is een delict waarbij we als gemeente, politie en openbaar ministerie inzetten op een toename van het aantal meldingen. Een toename van het aantal meldingen wil namelijk zeggen dat het delict meer uit de taboesfeer geraakt. Naast het feit dat ketenpartners alert moeten zijn op situaties van huiselijk geweld is het ook noodzakelijk dat de betrokkenen zelf gaan melden ('eigen meldingen'). De drempel voor slachtoffers en de omgeving van slachtoffers om incidenten of vermoedens van huiselijk geweld te melden moet omlaag. Dit wordt onder andere bewerkstelligd door het steunpunt huiselijk geweld in het Veiligheidshuis onder te brengen en het steunpunt zich duidelijk te laten profileren. Uiteindelijk moet het aandeel eigen meldingen minimaal gelijk zijn aan het percentage in 2010. Een stijging zullen we in dit stadium nog niet nastreven omdat we het effect van de nieuwe wet meldcode nog niet in kunnen schatten.
- ◆ In Eindhoven is sinds enkele jaren het Aware-systeem ingevoerd. Aware is een alarmsysteem bedoeld voor vrouwen die bedreigd worden door hun (ex)-partner. Het doel van het systeem is het bieden van veiligheid aan vrouwen en hun kinderen die ernstig bedreigd worden door hun (ex)-partners en het stoppen en voorkomen van ernstig geweld. Aware is een alarm in de vorm van een mobiele telefoon die ze in heel Zuidoost Brabant

mee kunnen nemen. Wanneer ze de knop indrukken komt de politie met behulp van GPS naar de plaats van de melding. Ook het komende jaar zal het steunpunt 10 Aware-installaties plaatsen.

- ◆ Vanuit het Veiligheidshuis regio Helmond/Peeland en regio Eindhoven gesprekken gaande om het OM onder de vlag van het ZSM project binnen te halen binnen het Veiligheidshuis. Binnen dit project wordt er consequent lik-op-stuk gegeven door verdachten aan te houden, direct een beslissing te nemen welk afdoeningstraject zij ingaan en daar waar mogelijk ook direct een afdoeningbeslissing te nemen. Sluitstuk van de ZSM-werkwijze is dat direct aansluitend de beslissing ten uitvoer wordt gelegd. Op dit moment zit ZSM bij het politiebureau, er zijn nu gesprekken gaande om een deel binnen het Veiligheidshuis te plaatsen. Dit heeft grote voordelen omdat er binnen de ZSM-werkwijze ook huiselijk geweldzaken zitten waarvan de afdoening anders is dan bij reguliere veelvoorkomende criminaliteit.

#### *Toename huisverboden*

- ◆ In de gemeente Eindhoven blijft het aantal huisverboden het laatste jaar achter. Voor dit jaar was ingestoken op 25 huisverboden, hoogstwaarschijnlijk komen we echter uit op 17 huisverboden. Er zal in kaart gebracht worden waarom het aantal huisverboden in Eindhoven achterblijft, aan de hand van de uitkomsten kunnen vervolgstappen worden gezet.
- ◆ Uit een analyse van het gebruik van het huisverbod blijkt dat het huisverbod met name ingezet wordt in strafrechtelijke trajecten. Dit terwijl het huisverbod juist in het leven is geroepen om in te kunnen grijpen in situaties waarbij de politie nog niet strafrechtelijk heeft opgetreden. Door de toepassing van het huisverbod ook naar die situaties uit te breiden zal het aantal huisverboden in de regio toenemen.
- ◆ Zoals gesteld zullen we het aantal van 25 huisverboden dit jaar in Eindhoven niet gaan halen. Door bovengenoemde maatregelen zullen we aankomend jaar wederom insteken op een aantal van 25 huisverboden.
- ◆ In opdracht van het ministerie VWS en het ministerie Veiligheid en Justitie voert onderzoeksbureau Regioplan op dit moment een quickscan uit naar de inzet van het huisverbod bij ouderenmishandeling. Afhankelijk van de uitkomsten van deze quickscan zal het huisverbod ook specifiek bij ouderenmishandeling ingezet gaan worden.

### 3.3.3 Eergerelateerd geweld

#### *Toename aantal zaken eergerelateerd geweld*

In 2009 waren er 15 zaken eergerelateerd geweld, het doel was om dit aantal in 2010-2011 uit te breiden naar 18 zaken. Uit cijfers van het Veiligheidshuis blijkt dat we in 2010 dertig zaken eergerelateerd geweld hebben gehad. Dit aantal moet in 2013 op 31 zitten. In 2012 zal het aantal zaken eergerelateerd minimaal gelijk moeten blijven aan het aantal in 2010, we gaan echter voor een stijging van het aantal zaken. Een stijging van het aantal zaken betekent ons inziens namelijk een verkleining van de taboesfeer rondom eergerelateerd geweld. De stijging van het aantal zaken gaan we bewerkstelligen door de ketenaanpak eergerelateerd geweld te gaan implementeren. Daarnaast gaat iedere ketenpartner zijn acties en maatregelen uitwerken.

### 3.3.4 Jeugdprostitutie

#### *Zorg voor slachtoffers*

Het Maatjesproject richt zich preventief op slachtofferschap en op voorkoming van terugval in de prostitutie. Het sociale isolement van het slachtoffer wordt eveneens doorbroken. Door het contact met een maatje wordt het slachtoffer gestimuleerd deel te nemen aan de samenleving, door bijvoorbeeld weer naar school te gaan, of een baan te zoeken. Het maatje geeft de deelnemer het gevoel er niet alleen voor te staan. Hierdoor groeit het zelfvertrouwen en eigenwaarde, waardoor ze meer activiteiten buitenshuis gaat ondernemen en een volgende stap in de persoonlijke ontwikkeling zetten. Net als dit jaar zullen ook komend jaar 30 slachtoffers voorzien worden van een maatje.

#### *Harde aanpak daders*

- ◆ De aanpak van 'pooierboys' is niet gemakkelijk, vaak moeten er meerdere zaken gestapeld worden wil men er strafrechtelijk gezien een goede zaak in zien. Om deze groep daders al in een eerder stadium aan te pakken kan er gebruik gemaakt worden van het bestuursrecht. In de mensenhandel wordt veel geld verdiend dus via die weg kunnen de daders ook aangepakt worden. Met een dergelijk signaal laten we als maatschappij zien dat we de gedragingen van 'pooierboys' niet tolereren en we via diverse wegen ze aan zullen pakken.
- ◆ Het is interessant om te weten te komen op welke leeftijd jongens zich bezig gaan houden met 'pooierboy' activiteiten. Ligen er bijvoorbeeld vergelijkbare criminele delicten ten grondslag aan dergelijk crimineel gedrag. Inzicht in de ontwikkeling van dit gedrag geeft voor de toekomst wellicht mogelijkheden om in een eerder stadium in te grijpen.
- ◆ Jeugdprostitutie is een vorm van mensenhandel, het verschil zit in de leeftijd van het slachtoffer. Bij de aanpak van pooierboys zal daarom de overlap bekeken worden met de aanpak van mensenhandel in de gemeente.



### Maatschappelijke bekendheid fenomeen

- ◆ De hoofddoelstelling van het Gevaarlijke Liefde project is: "Voorkomen dat jongeren in handen vallen van loverboys/ mensenhandelaren, ongewenst in de prostitutie belanden of op andere manieren worden uitgebuit". Jongeren krijgen handvatten aangereikt hoe ze zichzelf kunnen beschermen, o.a. door het leren voelen en aangeven van hun grenzen. Voor het (sociale) netwerk van de jongeren geldt dat ze weten waar ze met signalen, vragen of zorgen terecht kunnen en hoe ze met deze doelgroep om moeten gaan.
- ◆ In oktober 2011 is een website gelanceerd waarin jongeren worden geïnformeerd over jeugdprostitutie. Ze worden daarnaast bekend gemaakt met de manieren waarop ze melding kunnen maken van loverboys/jeugdprostitutie.
- ◆ In de gemeente Apeldoorn hebben ze sinds enkele jaren één keer per jaar een 'neploverboy avond' in het uitgaanscircuit. Bij dit project worden studenten van hogescholen gevraagd om 'neploverboy' of 'neplovergirl' te spelen, hiervoor krijgen ze ook een training. Die avond gaan deze personen kijken in hoeverre meisjes vatbaar zijn voor loverboys. Er wordt meisjes bijvoorbeeld gevraagd om mee te werken aan erotisch getinte fotoshoots. Uit cijfers van het project in Apeldoorn blijkt dat 60% van de meisjes die wordt aangesproken 's nachts bereid is om mee te gaan naar een afgelegen plek voor een fotoshoot. Er zal bekeken worden of we een dergelijk project ook in het Eindhovense uitgaanscircuit kunnen draaien.

### 3.4 Overlap

Veiligheidsthema's beïnvloeden elkaar vaak wederzijds en zijn zelden scherp begrensd. Zo heeft de aanpak van geweld ook betrekking op jeugd en georganiseerde criminaliteit. Dit actieplan Geweld bevat thema's die in het actieplan Georganiseerde criminaliteit en actieplan Jeugd en Veiligheid terugkomen:

Geweld	Georganiseerde criminaliteit
Aanpak mensenhandel ('pooierboys').	

Geweld	Jeugd en Veiligheid	Woonoverlast
Geweld in de wijk		

Vanzelfsprekend hebben de betreffende managers omtrent dit thema goede afstemming en taakverdeling.

## 4 Overlegstructuur en actoren

Portefeuillehouder	Burgemeester
Ambtelijk 'trekker'	Manager Integrale Veiligheidszorg- geweld, veilig uitgaan en evenementen
Interne uitvoeringspartners	GBO (kwartiermaker Veiligheid) Veiligheid/Bestuursondersteuning/Juridische Zaken (manager Integrale Veiligheidszorg - georganiseerde criminaliteit, bestuurlijk adviseurs); Veiligheidshuis (ketenregisseur relationeel geweld); M&M (beleidsmedewerker maatschappelijke opvang)
Externe uitvoeringspartners	Politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidshuis, Humanitas, LEV groep, Lumensgroep, Neos, Reclassering
Samenwerkings-/overlegstructuur	Casusoverleg relationeel geweld, casusoverleg jeugdprostitutie, casusoverleg eerge relateerd geweld

## 5 Verantwoordingscyclus

Het college van Burgemeester en wethouders wordt drie maal geïnformeerd over de voortgang en resultaten van het actieplan, waaronder die van de verschillende beleidsthema's. Het actieplan kent een doorlooptijd van 12 maanden.

Verantwoordingsperioden zijn: januari t/m april, mei t/m augustus en september t/m december 2012. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de afdeling Veiligheid. Per project legt de projectleider verantwoording af aan de afdeling Veiligheid als input voor de verantwoording over het gehele actieplan.

Het college kan de raad via een Raadsbrief periodiek informeren.

## 6 Middelen

Per project wordt zover mogelijk zicht gegeven op de gevraagde capaciteit en voorwaarden voor uitvoering. In de eerste fase van de uitvoering van het plan worden de projectplannen nader uitgewerkt en wordt inzet en capaciteit afgestemd met partners. Hierbij wordt in de eerste plaats bekeken hoe reguliere interne en externe capaciteit, structuren en voorzieningen gericht ingezet kunnen worden. Tijdens de uitvoering ontstaat ook concreter zicht op eventuele leemtes. Geconstateerde leemtes en de daarvoor gevraagde middelen worden ter besluitvorming voorgelegd aan sectorhoofden of bestuur.